

Kommunstyrelsen

2013-04-15

1 (10)

Plats och tid: Kommunhuset, Orsa, måndagen den 15 april 2013, kl 13 00 – 15 30

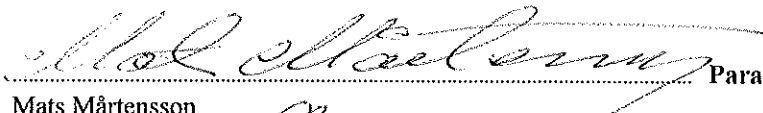
**Beslutande:** Marie Olsson (s), ordförande  
 Anders Rosell (s)  
 Karin Bohlin (s)  
 Hans-Göran Olsson (s)  
 Olle Jobs (fp), ersättare för Ronnie Persson (m)  
 Shigeru Ishida (mp)  
 Annette Franz (fp)  
 Mikael Thalín (c)  
 Håkan Yngström (c), tillika vice ordförande i barn- och utbildningsnämnden  
 Rosanna Thyrén (c)  
 Anne-Marie Fröjdih (c), tillika vice ordförande i socialnämnden  
 Bengt-Åke Svahn (kd)  
 Tony Samuelsson (v)

**Övriga:** Anna Björk, barn- och utbildningschef, § 37  
 Anna-Karin Olsson, tf socialchef, § 37  
 Gunilla Elings Friberg, ordförande i barn- och utbildningsnämnden, § 37  
 Sara Laggar, ekonom, §§ 36 och 37  
 Pernilla Bäckman, ekonom, § 37  
 Ulf Back, personalchef, § 37  
 Mats Mårtensson, sekreterare

Utses att justera: Anne-Marie Fröjdih

Underskrifter:

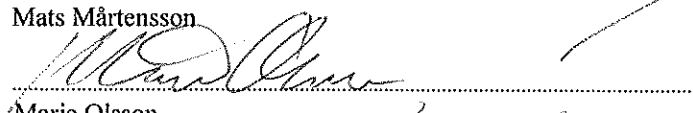
Sekreterare



Mats Mårtensson

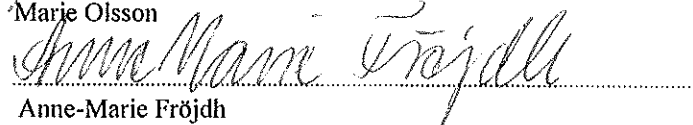
Paragrafer: 36 - 43

Ordförande



Marie Olsson

Justerande



Anne-Marie Fröjdih

## ANSLAG/BEVIS

Organ:

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.  
 Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum: 2013-04-15

Datum för

anslags uppsättande: 2013-04-17

Datum för

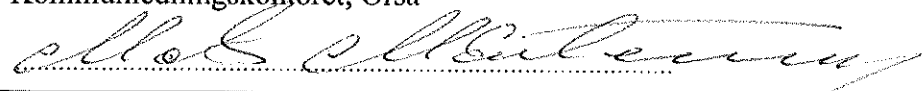
anslags nedtagande: 2013-05-09

Förvaringsplats

för protokollet:

Kommunledningskontoret, Orsa

Underskrift:

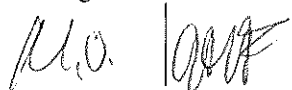


Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning	Sid
1. Årsredovisning 2012	2
2. Budgetuppföljning med socialnämnden och barn- och utbildningsnämnden	3
3. Program för fördjupad översiktsplan för Grönklittsområdet	4
4. Förslag till reviderad förbundsordning för Norra Finsanförbundet	5
5. Redovisning av motioner och medborgarförslag som ännu inte slutbehandlats	7
6. Uppföljning av uppdrag	8
7. Begäran från socialnämnden om tilläggsanslag till AME	9
8. Delegationsbeslut	10
9.	

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige		
Kommunstyrelsen	2013-04-15	2
Kommunstyrelsens arbetsutskott	2013-03-26	2

Kf §

Ks § 36

Au § 32

Dnr 13/KK047-042

### Bokslutsgenomgång

Ekonomerna Sara Laggar och Pernilla Bäckman analyserar och diskuterar bokslut 2012 med arbetsutskottet, förvaltningscheferna samt ordföranden och vice ordföranden i kommunens nämnder.

Förvaltningscheferna redogör för sina respektive bokslut.

Inga särskilda beslut fattas.

Ekonom Sara Laggar presenterar årsredovisning 2012.

Kommunstyrelsen beslutar

att fastställa årsredovisningen för 2012 samt

att överlämna den dels till revisorerna, dels till kommunfullmäktige för godkännande.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige  
Kommunstyrelsen  
Kommunstyrelsens arbetsutskott

2013-04-15

3

Kf §  
Ks § 37  
Au §

Dnr 13/KK

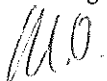
### Budgetuppföljning

Kommunstyrelsen beslöt 2013-03-11 att till dagens sammanträde kalla förvaltningscheferna samt ordförandena och vice ordförandena i socialnämnden och barn- och utbildningsnämnden för en diskussion kring budgetuppföljning.

Barn- och utbildningschef Anna Björk rapporterar från arbetet med uppdraget att få en budget i balans 2014 samt presenterar en processplan för arbetet.

Tf socialchef Anna-Karin Olsson redogör dels för orsakerna till det prognostiserade underskottet för socialnämnden, dels för vilka åtgärder som kommer att vidtas för att få ner underskottet.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige		
Kommunstyrelsen	2013-04-15	4
Kommunstyrelsens arbetsutskott	2013-03-05	4

Kf §  
Ks § 38  
Au § 26

Dnr 13/KK045-2122

### Program för fördjupad översiktsplan för Grönklittsområdet

Stadsbyggnadsförvaltningen har med tjänsteskrivelse 2013-02-11 överlämnat program för fördjupad översiktsplan för Grönklittsområdet.

Byggnadsnämnden har tidigare 2010-11-17, § 183, beslutat att efter kompletteringar av programmet överlämna det till kommunstyrelsen för godkännande. Programmet har nu kompletterats enligt byggnadsnämndens önskemål.

Sedan byggnadsnämnden tog sitt beslut har förutsättningarna för arbetet delvis ändrats vilket medfört ytterligare kompletteringar än dem byggnadsnämnden förordat. Bland annat har arbetet med den nya kommuntäckande översiktsplanen kommit igång och interna rutiner för arbetsgrupper har införts, innebärande projektgrupper som fungerar som arbetsgrupp. Kompletteringar och ändringar har gjorts enligt följande:

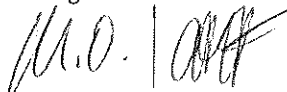
- Om möjligt avses FÖP inarbetas som ett delområde i översiktsplanen
- Tidplanen för FÖP-arbetet avses samordnas med översiktsplanarbetet
- Särskild projektgrupp är tillsatt för arbetet. Planrådets roll utgår.

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

att godkänna upprättat förslag till program som underlag för det fortsatta arbetet med att ta fram en fördjupad översiktsplan för Grönklitt (bilaga).

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med arbetsutskottets förslag (bilaga).

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

An aerial photograph of a forested landscape. In the center, there is a complex of buildings and structures, possibly a residential or institutional site, surrounded by a network of roads and paths. The terrain is hilly, and the forest is dense. The image has a grainy, high-contrast appearance.

# FÖRDJUPAD ÖVERSIKTSPLAN GRÖNKLITT PROGRAM

Stadsarkitektkontoret Orsa kommun

1000 9/10

## Bakgrund

Under 60-talet uppförde företagen i Orsa tillsammans en liten replift i det som idag är sydbacken. En av orsakerna till detta var topografin men en minst lika viktig faktor var den påtagligt längre snösäsongen i Grönklitt jämfört med Orsa. Det går en tydlig klimatgräns mellan Orsa och Grönklitt. Den säkra snötillgången var även en av orsakerna till att Fryksåsloppet, ett årligt längdåknings-evenemang i Fryksås, växte. Behoven av mera spår, mera service och boende blev allt större.

Under första delen av 70-talet genomförde kommunen stora markbyten med Korsnäs och förvärvade då områdena kring Grönklitt som en reserv för framtiden. Redan i mitten på 70-talet väcks tankarna på att utveckla Grönklitt och ett arbete med en dispositionsplan påbörjas. Dispositionsplanen följs av en detaljplan och byggnationen kommer igång. Det riktas dock klagomål mot dispositionsplanen bla mot att ytterligare utbyggnadsetapper föreslås i riktning mot Fryksås. Krav ställs från myndigheter på att dispositionsplanen skall göras om.

Arbetet med Generalplan Grönklitt startar och är när det påbörjas i slutet på 70-talet kanske det mest omfattande fördjupade översiktsplanarbetet i länet. Omfattande utredningar/inventeringar görs och hela processen sammanfattas i en generalplan som antas av kommunfullmäktige.

## Siljansplaneringen

1975 pekade regering och riksdag ut 30 primära rekreationsområden i Sverige som hade dom bästa förutsättningarna att utvecklas turistiskt. Siljansområdet utgjorde det område som hade störst upptagningsområde om man accepterade 6 timmars bilresa. Den fanns stor potential att utveckla turismen i Siljansområdet. ~~Stödmöjligheter fanns för denna utveckling men i gengäld ställdes krav på en samordnad planering inom området.~~

Kommunerna hade inte samarbetat tidigare och planarbetet tog tid. 1977 tog Orsa över huvudmannskapet för planeringen och stadsarkitekten blev projektledare för Siljansplaneringen. Tre rapporter arbetades fram:

1. Markanvändningsplan
2. Utvecklingsprogram
3. Turistekonomisk utredning

1982 antog de fyra Siljanskommunerna i ett historiskt dokument den sk Siljansplaneringen och utvecklingen tog fart. Ett av förslagen i planeringen som snabbt genomfördes var bildandet av Siljan Turism. En annan viktig del var utpekandet av de områden inom Siljansregionen som hade de största förutsättningarna för utveckling. Dessa "russin" i kakan, utvecklingsområden, skulle hanteras särskilt omsorgsfullt och planmässigt. Det som hade skett i Grönklitt fram till antagandet av Generalplan blev en förebild.

Utvecklingen i Grönklitt har stöd i Siljansplaneringen. Turismen som näringsgren har stor potential och skall värnas. Grönklitt och turismen har blivit Orsas största industri och samtidigt är Grönklitt Siljansbygdens största turistanläggning. Det är mot denna bakgrund som översiktsplanen skall bearbetas och skapa grund för en fortsatt utveckling.

Utvecklingen i Fryksås skulle ske inom den befintliga fäbodrutan och bebyggelsemiljön värnas. Etableringar utanför fäbodrutan, eller utvidgning av fäbodrutan, skulle inverka menligt på fäbodens gamla bebyggelsemönster. I Generalplan angavs också att skogsbruket skulle ta särskild hänsyn i anslutning till fäbodrutan för att om möjligt bibehålla inramningen. Regleringen av Fäbodbebyggelsen skulle ske genom områdesbestämmelser.

Tankarna i Generalplanen har i stort sett kunnat följas. Bebyggelseutvecklingen i Grönklitt har följt vad som skisserades. Externa etableringar och randetableringar har kunnat hanteras. Ett antal försök att göra externa etableringar samt utvidga fäbodrutan har avslagits med stöd av Generalplanen.

### Grönklitt idag

Grönklitt har idag ca 2700 bäddar. Reningsverket har en kapacitet på ca 4700 bäddar. Grönklitt har utvecklats till Siljansbygdens största turistanläggning. Längdåkning och utförsåkning är dominerande vinteraktiviteter. Den sammanlagda preparerade spårlängden är 70 km och antalet pister är 23 st, antalet liftar är 12 st och antalet snökanoner är 90 st. Mer än 55% av besökarna sommartid i Grönklitt kommer från annat land än Sverige.

1986 öppnade Europas största björnpark i Grönklitt som sen har utvecklats och kompletterats med Tiger World, Kamchatka björnar, Polar World - världens största isbjörnsanläggning, Rovdjurscentrum DesignTorgTrä och nu senast Leopard Center. Björnparken har blivit en källa till kunskap och därmed ett viktigt inslag i rovdjurspolitiken. Besökssiffrorna ligger nu på 130000-170000 besökare per år.

---

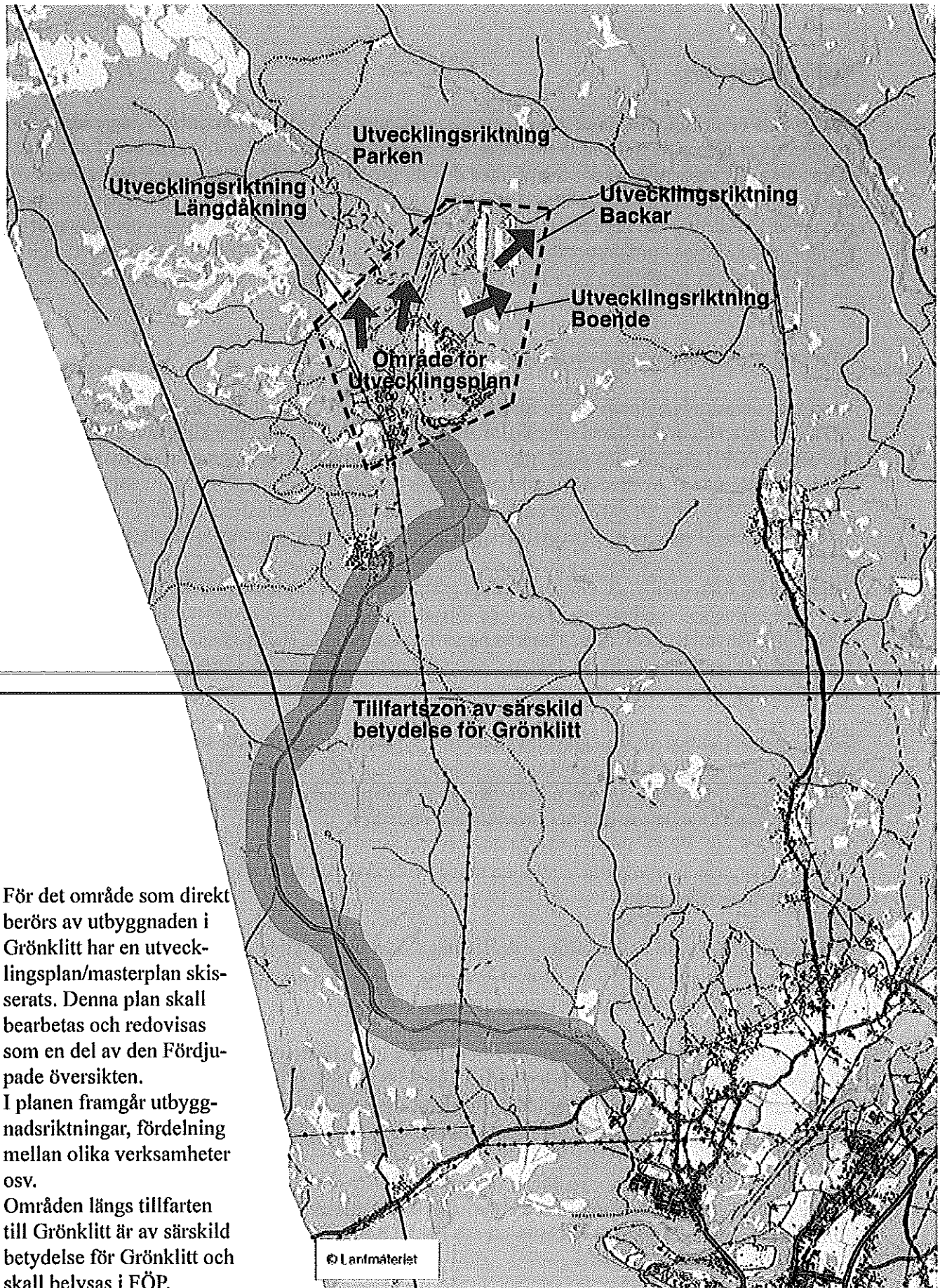
Grönklitt har som ett mellanled mellan Generalplan och detaljplaner tagit fram en Utvecklingsplan som lite mer detaljerat än generalplan redovisar utvecklingen, infrastruktur, samband, trafik mm. Den skisserade utvecklingsplanen behöver inarbetas i den nya Fördjupade översikten.

Det finns stora utvecklingsmöjligheter i Grönklitt och ett tak ligger vid ca 5000 bäddar vilket överensstämmer med kapaciteten på reningsverket. En översyn och komplettering av vattentäkter krävs liksom ytterligare markförvärv krävs. Externa etableringar och etableringar längs tillfartsvägen skulle äventyra utvecklingen. Mot den bakgrunden bör hela tillfartsvägen från Hansjö till Grönklitt och dess närmaste omgivning tas upp i den nya fördjupade översikten.

### Utgångsläge

Mycket fakta går att hämta från underlag till generalplan, generalplan och den utvecklingsplan Grönklitt arbetat fram. Länet RUM-material ger också underlag för planeringen. Grönklitt ligger ca 13 km norr om Orsa tätort och på en höjd över Orsasjön på ca 400-450 meter. Nivåskillnaden ger Grönklitt en längre snösäsong än Orsa och jämnare vinterklimat. Grönklitt ligger på gränsen mot de stora skogarna. Fria utblickar över vildmarken, blånande berg och Siljansbygden är viktiga profilegenskaper hos Grönklitt som bör värnas. Området nås via allmänväg från Hansjö. Inom Grönklittsområdet finns ett samlat va-system med vattentäkter i norr vid Hällvasslans dalgång. Reningsverket ligger direkt söder om den första stugbyn. Markbäddar från reningsverket ligger söder om Fryksås. Inom Grönklittsområdet finns ett stort antal detaljplaner. För Fryksås gjordes ett utkast till byggnadsplan på 70-talet. Den planen fullföljdes aldrig men har legat till grund för prövning av olika bygglov.





För det område som direkt berörs av utbyggnaden i Grönklitt har en utvecklingsplan/masterplan skisserats. Denna plan skall bearbetas och redovisas som en del av den Fördjupade översikten. I planen framgår utbyggnadsriktningar, fördelning mellan olika verksamheter osv. Områden längs tillfarten till Grönklitt är av särskild betydelse för Grönklitt och skall belysas i FÖP.

Program fördjupad översiktsplan  
Grönklitt

*M.D. [Signature]*

Med hänsyn till friluftslivets omfattning är strandskyddet befogat inom stora delar av området. Inom området för utvecklingsplanen kan tillgängligheten till vattenområdena ökas genom lämpliga i ordningställanden. Rådsjön är ett område som redan nyttjas mera intensivt för friluftsliv med vissa anlagda aktiviteter. Ett stort antal mindre bäckar, diken och vattendrag finns som saknar betydelse ur strandskydds-synpunkt.

### **Rekommendationer för detaljplanering**

För det begränsade området inom utvecklingsplan skall ett design/profilprogram tas fram. Detta skall ange principerna för bebyggelseutformning för att om möjligt skapa en sammanhållen bebyggelse. Profilprogrammet skall vara styrande för kommande detaljplaner.

Mot bakgrund av volymen av boende som skall tillkomma och standarden på boendet bör energisnåla lösningar eftersträvas för att hålla energiförbrukningen på en rimlig nivå.

Bebyggelseutvecklingen för boende och service skall ske genom detaljplaner. Befintliga aktivitetsområden som liftar, djurpark, skidområden med tillhörande byggnader utgör marginella expansioner av befintliga anläggningar och kan ske genom bygglovprövning utifrån översiktsplanen.

Behovet av nya tekniska anläggningar får studeras när så krävs. Vattentäkter kommer succesivt att behövas.

Vid utbyggnaden av boende bör en enkel parkeringsnorm tas fram.

### **Konsekvenser av den fördjupade översiktsplanen**

Föp skall möjliggöra en fortsatt positiv utveckling av Grönklitts anläggningen. Grönklitt är idag Orsas ojämförligt största industri och har trots det stor tillväxtpotential om planmässig förutsättningar ges. Föp skall bereda vägen för fortsatta investeringar i Grönklitt och fortsatt ökad selsättning. Föp skall möjliggöra att utvecklingen kan ske på ett miljöriktigt sätt med hänsyn till omgivande natur och miljö.

Vägverket har efter utredning och mätningar sommaren 2009 uppskattat antalet dagbesökare i Grönklitt under ett kalenderår till ca 400000. Motsvarande beräkning för 2004 var 200000 dagbesökare. År 2015 kan siffran vara 600000 vilket gör att utbyggnaden av E45 mellan Vattnäs och Orsa bör prioriteras. Vidare bör kommunen verka för förbättringar av vägen genom Orsa/Hansjö mot Grönklitt. Mot bakgrund av att vägnätet ända upp till Grönklitt utgörs av allmänna vägar bör kommunen trycka på att staten utreder och förbereder hur standarden på tillfarten från Mora-Orsa-Hansjö-Grönklitt kan standardhöjas och förbättras i en takt som motsvarar förväntad utveckling i Grönklitt.

### **Arbetets organisation**

Ansvarig för arbetets genomförande är stadsarkitekten.

En intern projektgrupp bestående av planarkitekt, byggnadsinspektör, markstrateg, gatuingenjör, miljöinspektör, näringslivschef och NODAVA fungerar som arbetsgrupp. Ytterligare kompetenser tas in efter behov. En utökad arbetsgrupp inkluderar representanter för Grönklittsgruppen AB och andra aktörer på Grönklitt. Om möjligt ska FÖP-materialet inarbetas i översiktsplanen.

Politisk styrning sker av Bn-presidium och Ks au.

Kommunfullmäktige		
Kommunstyrelsen	2013-04-14	5
Kommunstyrelsens arbetsutskott	2013-04-09	6

Kf §

Ks § 39

Au § 37

Dnr 11/KK174-100

**Förslag till reviderad förbundsordning för Norra Finsanförbundet**

Kommunchefen i Mora Peter Karlsson har i skrivelse 2013-03-25 föreslagit att lydelsen i 9 § i förbundsordningen för Norra Dalarnas Finsamförbund ändras avseende utseende av revisorer.

I förbundsordningen för Norra Dalarnas Samordningsförbund, för Mora-, Orsa-, Älvdalens kommuner, Landstinget Dalarna, Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan stadgas i 9 § att "Samordningsförbundets räkenskaper och årsredovisning samt styrelsens förvaltning ska granskas av en revisor för varje förbundsmedlems räkning. De i förbundet ingående kommuner och landsting utser en gemensam revisor. För försäkringskassan och arbetsförmedling utser Riksrevisionen en gemensam revisor. Det skall finnas personliga ersättare för revisorerna. Mandattiden för revisorer och revisorsersättare är densamma som för styrelsens ledamöter."

Lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser mellan allmän försäkringskassa, länsarbetsnämnd, kommun och landsting (SFS 2003:1210) har i ett antal beslut ändrats och enligt den lydelse som gäller enligt SFS 2007:1018 skall gemensam revisor för Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen utses av *Försäkringskassan*. Detta för med sig att förbundsordningens 9 § behöver ändras för att vara i överensstämmelse med gällande lag.

Landstinget Dalarna föreslår även att det av 9 § framgår vilken part som ska utse revisor och revisorsersättare för kommunerna och landstinget. Mora kommun föreslås utse den gemensamma revisorn och revisorsersättare.

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att 9 § i Norra Dalarnas Finsamförbund ska ändras till följande lydelsen:

"Samordningsförbundets räkenskaper och årsredovisning samt styrelsens förvaltning skall granskas av revisorer för förbundsmedlemmarnas räkning. För Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen ska Försäkringskassan utse en gemensam revisor. Mora, Orsa, Älvdalens kommuner och Landstinget Dalarna utser en gemensam revisor och revisorsersättare. Mora kommunfullmäktige utser den gemensamma revisorn samt revisorsersättare. Mandattiden för revisorer och revisorsersättare är densamma som för styrelsens ledamöter."

Forts.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige		
Kommunstyrelsen	2013-04-15	6
Kommunstyrelsens arbetsutskott	2013-04-09	6

Kf §

Ks § 39

Au § 37

Dnr 11/KK174-100

Forts.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att 9 § i Norra Dalarnas Finsamförbund ska ändras till följande lydelsen:

”Samordningsförbundets räkenskaper och årsredovisning samt styrelsens förvaltning skall granskas av revisorer för förbundsmedlemmarnas räkning. För Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen ska Försäkringskassan utse en gemensam revisor. Mora, Orsa, Älvdalens kommuner och Landstinget Dalarna utser en gemensam revisor och revisorsersättare. Mora kommunfullmäktige utser den gemensamma revisorn samt revisorsersättare. Mandattiden för revisorer och revisorsersättare är densamma som för styrelsens ledamöter.”

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige  
Kommunstyrelsen  
Kommunstyrelsens arbetsutskott

2013-04-15

7

Kf §  
Ks § 40  
Au §

Dnr 13/KK

**Redovisning av motioner och medborgarförslag som ännu inte slutbehandlats**

Följande medborgarförslag har ännu inte slutbehandlats:

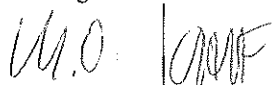
- Medborgarförslag avseende upprustning av Järnvägsgatan i Orsa
- Medborgarförslag rörande Skattungebjörken

Några ännu inte slutbehandlade motioner finns just nu inte.

Kommunstyrelsen beslutar

att för kommunfullmäktige redovisa ännu inte slutbehandlade  
medborgarförslag.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige  
Kommunstyrelsen  
Kommunstyrelsens arbetsutskott

2013-04-15

8

Kf §  
Ks § 41  
Au §

Dnr 13/KK

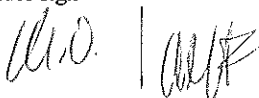
**Uppföljning av uppdrag**

Kommunledningskontoret har överlämnat en sammanställning över uppdrag från kommunstyrelsen och arbetsutskottet.

Ordföranden redogör för de olika uppdragen.

---

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige		
Kommunstyrelsen	2013-04-15	9
Kommunstyrelsens arbetsutskott	2013-04-09	3

Kf §

Ks § 42

Au § 34

Dnr 13/KK064-040

**Begäran från socialnämnden om tilläggsanslag till AME**

Socialnämnden har 2013-03-27, § 30, begärt tilläggsanslag med 1 260 000 kronor för särskilda arbetspraktikplatser 2013 och att det för samma ändamål anvisas lika mycket i budget 2014.

Arbetsutskottet beslutar

att överlämna ärendet till kommunstyrelsen utan eget förslag.

Chefen för kommunens arbetsmarknadsenhet, Anders Becker, informerar om verksamheten och socialchef Anna-Karin Olsson redogör för socialnämndens begäran om tilläggsanslag.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

att uppdra till socialchefen att till kommunfullmäktiges sammanträde 2013-05-27 komplettera beslutsunderlaget med en utförligare redovisning av ändamålet med tilläggsanslaget


att från ekonomichefen begära in ett yttrande över begäran samt

att arbetsmarknadsenheten ska rapportera om sin verksamhet till kommunstyrelsen fyra gånger per år.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att bevilja socialnämnden tilläggsanslag med 1 260 000 kronor till särskilda arbetspraktikplatser 2013 med förbehållet att ej använda medel för ändamålet under 2013 ska återföras.

Justerandes sign

U. O. | 

Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige  
Kommunstyrelsen  
Kommunstyrelsens arbetsutskott

2013-04-15

10

Kf §  
Ks § 43  
Au §

Dnr 13/KK

### Delegationsbeslut

Följande delegationsbeslut anmäls:

1. Av kommunstyrelsens arbetsutskott i delegation fattade beslut vid sammanträde 2013-03-26 och 2013-04-09.
2. Av kommunstyrelsens kulturutskott i delegation fattade beslut vid sammanträde 2013-03-27.
3. Av kommunstyrelsens fritids- och serviceutskott i delegation fattade beslut vid sammanträde 2013-03-13.
4. Av fritidschef Åke Cederberg i delegation fattat beslut om lokalt aktivitetsstöd hösten 2012 (Dnr 13/KK017-002).
5. Av ekonomichef Johan Hult i delegation fattat beslut om upphandlingsuppdrag till SKL avseende HVB Barn och unga 2013 och/eller Stödboende 2013 (Dnr 13/KK053-002).
6. Av kommunchef Göran Grå i delegation fattat beslut om samtycke till överlåtelse av Sjätte AP-fondens aktier i Grönklittsgruppen AB till Inlandsinnovation AB (Dnr 10/KK183-049).
7. Av kommunchef Göran Grå i delegation fattade beslut om att godkänna start av förstudier avseende IS/IT-projekt (Dnr 13/KK011-002).

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande